



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Representative  
of the Russian Federation  
at the European Court of Human Rights

Représentant  
de la Fédération de Russie auprès de  
la Cour Européenne des Droits de l'Homme

14, Zhitnaya, Moscow, 119991

tel. (495) 677-09-40, fax (495) 677-06-93

« 14 » *February* 2010 г.

№ 14-1639-10

Mr André WAMPACH  
Deputy First Section Registrar,  
European Court  
of Human Rights

COUNCIL OF EUROPE  
STRASBOURG – FRANCE

**Application no. 6685/10**  
**Umarpashayev and Others v. Russia**

Dear Sir,

With reference to your letters of 3 February 2010, in respect of the above application, the authorities of the Russian Federation would like to inform of the following.

On 28 December 2009, the investigative authorities instituted criminal proceedings in respect of the alleged abduction of Mr Islam Umarpashayev under Article 126 § 2 (a), (c) and (d) of the Criminal Code of the Russian Federation (aggravated abduction of a person). The criminal case was assigned number 68042. The applicants were duly notified thereof on the same day.

At present, the exact and entire circumstances of the alleged abduction of Mr Islam Umarpashayev are beyond the knowledge of the authorities of the Russian Federation and currently being established within the framework of the national investigation.

As of today, the investigating officers have not obtained any objective data confirming that Mr Islam Umarpashayev had been deprived of liberty (apprehended) by the state agents or/and had been taken into custody in respect of any criminal or administrative proceedings against him.

According to the established investigative tactics and relevant provisions of national law, the investigative authorities take a whole range of necessary investigative and search measures in order to establish the whereabouts of Mr Islam Umarpashayev, however, it still remains unknown.

In particular, relevant inquiries and instructions were sent to different state authorities with the purpose of acquisition of information regarding possible detention of Mr Islam Umarpashayev and his location

Within the framework of the national investigation instituted in relation to the abduction of Mr Islam Umarpashayev, measures were taken to check the possibility of conducting of a special operation. The investigators sent inquiries and instructions to various force and law-enforcement structures requesting information on alleged apprehension of the above person during of a special operation.

According to the responses, there was no special operation to apprehend Mr Islam Umarpashayev, no criminal proceedings were instituted against him, he was not apprehended under suspicion of any crimes and was not taken into custody, and is not now detained in state facilities.

As the abducted applicants' relative was a mobile telephone subscriber, the investigators inquired the cellular communication operator for a detailed list of the applicant's incoming and outgoing calls.

In order to collect the relevant information, the investigators interrogated a large number of witnesses, including the applicants.

Regarding requested copies of the materials contained in the investigation file in the criminal case instituted in respect of the abduction of Mr Islam Umarpashayev, the authorities of the Russian Federation kindly ask the Court to take into consideration that, due to the technical reasons, it is impossible to submit the required documents by 24 February 2010.

The authorities of the Russian Federation kindly request the Court to extend the above time-limit, till 30 March 2010.

Concerning the general measures aimed at establishing the whereabouts of disappeared persons and protecting their lives, the authorities of the Russian Federation inform the Court that they have implemented the complex program on preventing abductions in the Chechen Republic and search of missing persons for 2007 – 2010.

The relevant documents are attached hereto.

Best regards,



Georgy Matyushkin



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОПЕРАТИВНЫЙ ШТАБ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Комплексная программа  
по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести  
на 2007-2010 годы**

г. Ростов-на-Дону

«29» марта 2007 г.

Проблема преступлений связанных с безвестным исчезновением и похищением людей является актуальной для Южного федерального округа.

В 2006 году в Южном федеральном округе разыскивалось 13772 человека, из них 8166 объявлены в розыск, по 1462 фактам возбуждены уголовные дела. Кроме того, зарегистрировано 183 сообщения о совершении преступлений, предусмотренных ст. 127 УК РФ и 225 преступлений по ст. 126 УК РФ.

В Чеченской Республике реализовывалась Комплексная программа по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести на 2006-2010 годы, утвержденная 04.08.2006 совместным распоряжением руководителя регионального оперативного штаба по Северо-Кавказскому региону – заместителем министра внутренних дел России, прокурором Чеченской Республики и военным прокурором ОГВ (с) на Северном Кавказе.

Указанная программа разработана с учетом опыта, накопленного правоохранительными органами Чеченской Республики в борьбе с похищениями людей, и включила в себя комплекс совместных действий для всех субъектов борьбы с преступностью в республике.

Выполнение запланированных Комплексной программой организационных и практических мероприятий было призвано привести к снижению количества похищений на территории республики и повышению раскрываемости неочевидных преступлений данной категории.

Принимаемые меры позволили добиться некоторых успехов в борьбе с похищениями людей. Только за истекший 2006 год в Чеченской Республике

количество зарегистрированных преступлений о похищениях заметно снизилось со 177 до 54 преступлений. На 13,6 % повысилась раскрываемость и составила 26,4 % (2005-12,8%).

Практика показала, что раскрытие преступлений, связанных с похищением людей возможно только при высокой эффективности и результативности оперативно-розыскных мероприятий проводимых всеми субъектами оперативно-розыскной деятельности, с обязательными взаимодействием и своевременном обмене имеющейся информацией.

Настоящая Комплексная программа по борьбе с похищениями людей и розыску без вести пропавших лиц на 2007-2010 годы на территориях всех субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа разработана для совершенствования деятельности правоохранительных органов по борьбе с похищениями людей и розыска пропавших без вести граждан.

С этой целью необходимо принять следующие дополнительные совместные организационные и практические меры:

1. Прокурорам субъектов РФ Южного федерального округа:

- принять к исполнению настоящую Комплексную программу по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести;
  - плановые мероприятия и вопросы взаимодействия рассмотреть на межведомственных совещаниях в субъектах РФ Южного федерального округа, с привлечением сотрудников аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО;
- срок: до 01 июня 2007 года.
- обеспечить создание единых учетов похищенных, лиц без вести пропавших и задержанных сотрудниками правоохранительных органов. Обеспечить беспрепятственный доступ к данным учетов всех исполнителей Комплексной программы;
  - обеспечить действенный прокурорский надзор за соблюдением законности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по уголовным делам о похищениях и безвестном исчезновении людей;
  - по делам указанной категории, имеющим общественный резонанс, представляющим особую сложность в расследовании, рассматривать вопрос о создании межведомственных следственных групп из числа следователей территориальных и военных прокуратур, оперативных сотрудников УФСБ РФ по субъектам, ГУ МВД РФ по ЮФО и органов внутренних дел субъектов Южного федерального округа;
  - организовать в электронных и печатных СМИ цикл репортажей о результатах расследования преступлений, связанных с похищениями людей и незаконным лишением свободы. Обеспечить участие в них руководителей правоохранительных органов субъектов Южного федерального округа;

- наладить взаимодействие в раскрытии и расследовании преступлений, по которым имеются данные о причастности к их совершению военнослужащих федеральных сил;

- не реже одного раза в полугодие получать от других субъектов-исполнителей Комплексной программы информацию о принятых мерах и их результатах. Указанную информацию обобщать и представлять в Главное управление Генеральной прокуратуры РФ в Южном федеральном округе.

2. МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ в Южном федеральном округе:

- принять необходимые меры по укреплению законности в деятельности органов внутренних дел при приеме, регистрации и рассмотрении заявлений о преступлениях, связанных с фактами безвестного исчезновения людей и незаконным лишением свободы;

- совместно с прокуратурами ежемесячно проводить сверки имеющихся оперативных учетов по возбужденным, приостановленным и направленным в суд уголовным делам.

- усилить ведомственный контроль руководства МВД, ГУВД и УВД за ходом оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, принятии мер по своевременному заведению ОПД по всем уголовным делам, возбужденным по фактам похищения и безвестного исчезновения людей, провести ревизию на наличие ОПД по всем нераскрытым уголовным делам рассматриваемой категории и принять меры к восстановлению утраченных дел оперативного учета, а так же продолжить работу по оформлению сотрудникам допусков к работе с документами, предусмотренными законодательством. Повысить персональную ответственность руководителей МВД, ГУВД и УВД за состояние работы в данном направлении;

- проводить ежемесячные сверки лиц похищенных, без вести пропавших и находящихся в розыске со списками лиц, содержащихся в учреждениях ГУ ФСИН МЮ России, расположенных на территории Южного федерального округа;

- провести комплекс агентурно - оперативных мероприятий по установлению обстоятельств похищения граждан, отпущенных впоследствии похитителями, с целью пресечения деятельности преступных групп, занимающихся «преступным промыслом» по похищению людей и выявления их связей в НВФ. О результатах проделанной работы доложить прокурорам субъектов РФ в ЮФО до 01.10.2007 года.

- в срок до 31 августа 2007 года совместно с горрайпрокурорами произвести полную ревизию розыскных и оперативно-поисковых дел по каждому уголовному делу, возбужденному по ст.ст. 126, 127 УК РФ. Результаты по восстановлению ОПД и произведенной сверке заслушать на совместных оперативных совещаниях прокуратур и органов внутренних дел субъектов ЮФО в сентябре 2007 года.

- задержание подозреваемых в совершении преступлений производить в строгом соответствии с требованиями главы 12 УПК РФ, по конкретному уголовному делу на основании поручения должностного лица, в производстве которого оно находится. Усилить контроль за своевременным уведомле-

нием территориальных органов внутренних дел о задержании лиц подозреваемых в совершении преступлений на обслуживаемой территории, в целях исключения случаев регистрации указанных лиц как похищенных;

- принять необходимые меры по исключению передвижения вооруженных лиц в камуфляжной форме одежды без очевидных знаков различия, при выявлении таковых, незамедлительно пресекать, виновных должностных лиц привлекать к установленной законом ответственности;

- разработать и принять к исполнению организационные меры по выявлению преступлений, связанных с похищениями граждан в ходе осуществления пропускного режима, досмотра автотранспорта на стационарных постах ГИБДД ГУВД и МВД;

- усилить ведомственный контроль за работой УУМ МОБ МВД, ГУВД, УВД субъектов Южного федерального округа, направив ее деятельность на профилактику и предупреждение похищений людей, получения информации о готовящихся преступлениях;

- осуществлять ежемесячные выезды руководящего состава на административные участки с целью изучения эффективности профилактической работы участковых уполномоченных милиции, прежде всего, по предупреждению преступлений, указанной категории;

- силами МОБ МВД, ГУВД и УВД организовать систематические квартальные рейды на предмет осмотров домовладений с целью обнаружения мест возможного незаконного удержания людей;

- ужесточить систему проверки работы кадровых подразделений органов внутренних дел республик по выдаче служебных удостоверений. По каждому выявленному факту незаконной выдачи удостоверения проводить служебное расследование, материалы которых незамедлительно направлять в прокуратуры субъектов РФ в Южном федеральном округе для принятия процессуального решения в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ;

- на постоянной основе организовать учебные занятия с сотрудниками оперативных служб по вопросам тактики и методики проведения оперативно-розыскных мероприятий по установлению местонахождения лиц похищенных и без вести пропавших, сделав упор на изучение уже имеющихся ведомственных приказов регламентирующих данную деятельность;

- организовать разъяснительную работу среди населения о необходимости незамедлительного оповещения правоохранительных органов по каждому факту похищения людей и их безвестным исчезновении;

- исключить случаи необоснованного задержания граждан с целью отработки на причастность к совершению преступлений сотрудниками полков ППСМ ГУВД – МВД и УВО при ГУВД, УВД. (В соответствии со ст. 13 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» указанные органы проводить ОРД не правомочны).

- в обязательном порядке направлять в средства массовой информации имеющиеся сведения об участии лиц, значащихся похищенными, но находящихся в составе бандформирования, а в последующем задержанными либо нейтрализованными правоохранительными органами и федеральными си-

лами. Копии всех информационных мероприятий предоставлять руководителю оперативного штаба в Чеченской Республике.

3. Органам УФСБ России, дислоцированным в Южном федеральном округе:

- активизировать работу по получению упреждающей оперативно-значимой информации в отношении лиц, совершивших похищения, вызвавшие большой общественный резонанс, или повлекли тяжкие последствия;
- для установления взаимодействия, проводить рабочие встречи с руководством прокуратур и органов внутренних дел субъектов ЮФО, на которых обсуждать вопросы своевременного взаимобмена интересующей информацией, обеспечить участие сотрудников УФСБ в совместных следственно-оперативных группах по расследованию наиболее сложных уголовных дел;
- обеспечить своевременное информирование территориальных отделов внутренних дел о фактах задержания сотрудниками УФСБ лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений и причастности к НВФ;
- обеспечить надлежащее ведение учета результатов проведения специальных мероприятий по выявлению и задержанию лиц, причастных к деятельности незаконных вооруженных формирований, а также совершивших иные тяжкие преступления.

4. Объединенной группе войск на Северном Кавказе - ОГВ (с):

- обеспечить неукоснительное соблюдение подчиненными подразделениями следующих нормативных документов:
  - директивы РОШ от 26.08.2003 № 2 «О порядке проведения специальных операций и оперативно-боевых мероприятий»;
  - приказа РОШ СКР и военной прокуратуры ОГВ (с) № 1/155 от 14.06.2005 г. «Инструкции по взаимодействию должностных лиц ОВД, ФСБ, военнослужащих ОГВ (с), специальных сил с органами военной прокуратуры во время проведения специальных мероприятий на территории Чеченской Республики при задержании граждан и разрешении сигнала о совершенном преступлении»;
  - приказа РОШ СКР и военной прокуратуры ОГВ (с) за № 13/18 от 26.04.2006 «Инструкции по взаимодействию военнослужащих ОГВ (с), должностных лиц органов безопасности государства с органами военной прокуратуры во время проведения КТО на территории СКР в случаях боевого столкновения, в ходе которых были уничтожены члены НВФ, либо лица, оказавшие вооруженное сопротивление»;
  - обеспечить обязательное уведомление территориальных органов прокуратуры, внутренних дел, военной комендатуры о проведении специальных и адресных мероприятий. В особых случаях, когда требуется соблюдение норм конспирации, о проведении мероприятий, задействованных силах и средствах информировать с момента их начала. По окончании мероприятий предоставлять в указанные органы результаты работы. Невыполнение данно-

го указания расценивать как нарушение служебной дисциплины, за что виновных привлекать к строгой дисциплинарной ответственности.

5. Военным комендатурам, дислоцированным на территории Южного федерального округа:

- в целях своевременного реагирования на заявления граждан и общественных организаций о причастности военнослужащих и сотрудников ФС к конкретным похищениям граждан, всесторонней проверке их достоверности, обеспечить создание и ведение единого учета проводимых спецмероприятий с указанием вида, количества и принадлежности используемой техники, номера и принадлежности участвующих подразделений, времени и места проведения спецмероприятия;

- во взаимодействии со средствами массовой информации Республик обеспечить информирование населения о выявленных фактах участия военнослужащих в совершении преступлений, связанных с похищениями людей и принятых в отношении них мерах, предусмотренных законом.

6. Главному управлению МВД России по Южному федеральному округу:

- изучить состояние и качество работы подчиненных подразделений по раскрытию указанных преступлений в рамках имеющихся ОПД. Результаты проведенного изучения рассмотреть на оперативном совещании при начальнике ГУ МВД России по ЮФО. Об итогах доложить руководителю оперативного штаба в Чеченской Республике до 01.09.2007 г.

- активизировать работу по получению упреждающей оперативной-значимой информации в отношении лиц, совершивших похищения, вызвавшие большой общественный резонанс;

- обеспечить должное взаимодействие с территориальными подразделениями МВД, ГУВД и УВД в части взаимообмена оперативной информацией, ее проверке и реализации по данному направлению оперативно-служебной деятельности;

- обеспечить своевременное информирование территориальных отделов внутренних дел о фактах задержания сотрудниками ГУ МВД России по ЮФО лиц, подозреваемых в причастности к НВФ и совершению иных тяжких преступлений;

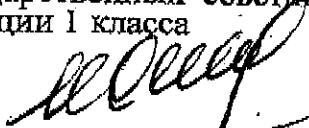
- по согласованию с руководителем оперативного штаба в Чеченской Республике готовить специальные информационные материалы о выявленных и задержанных организаторах и участниках преступных групп, в том числе имеющих межрегиональные связи, занимающихся похищениями людей с целью получения выкупа. Основной акцент сделать на освещение преступной деятельности лиц, поставивших этот промысел «на поток».

Руководителям субъектов в обязательном порядке отражать в итоговой отчетности результаты работы по борьбе с похищениями и безвестным исчезновением людей.



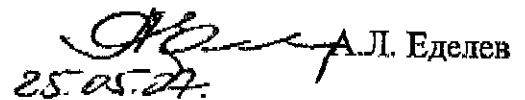
Контроль за исполнением Комплексной программы возложить на начальника Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Председатель координационного совещания  
Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации  
государственный советник юстиции I класса



И.И. Сыдорук

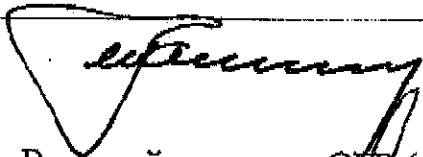
Заместитель Министра внутренних дел России – руководитель оперативного штаба в Чеченской Республике  
генерал-полковник милиции



25.05.07.

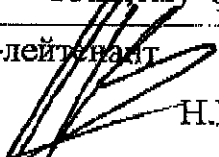
А.Л. Еделев

Начальник Главного управления МВД России по Южному федеральному округу генерал-полковник внутренней службы



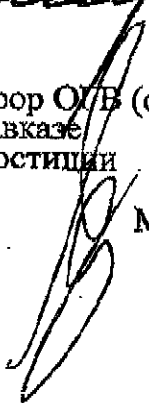
М.А. Паньков

Начальник УФСБ России по Ростовской области – председатель Совета начальников органов ФСБ России по Южному федеральному округу  
генерал-лейтенант



Н.Н. Бритвин

Военный прокурор ОУВ (с) На Северном Кавказе  
генерал-майор юстиции



М.Л. Топориков

Военный прокурор Северо-Кавказского военного округа  
генерал-майор юстиции



В.В. Милованов



Прокуратура Чеченской Республики  
Следственное управление Следственного комитета  
при прокуратуре РФ по Чеченской Республике  
Министерство внутренних дел по Чеченской Республике

**ПРИКАЗ**

25 марта 2008 года

№ 25-15/27/128

г. Грозный

**О порядке разрешения заявлений и сообщений  
о безвестном исчезновении граждан**

В целях повышения уровня организации и качества работы по розыску лиц, пропавших без вести, обеспечения требований уголовно-процессуального законодательства при разрешении заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан и во исполнение совместного Указания Генеральной прокуратуры и МВД России от 20.11.1998 № 83/36 «О совершенствовании деятельности по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан и розыску лиц, пропавших без вести», своевременного и качественного раскрытия преступлений данной категории,

**ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1. Всем горрай(межрай)прокурорам, руководителям МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР и начальникам ГРОВД по ЧР рассматривать работу на данном участке как одно из приоритетных направлений деятельности и принять меры к неукоснительному исполнению требований совместного Указания Генеральной прокуратуры и МВД России от 20.11.1998 № 83/36 «О совершенствовании деятельности по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан и розыску лиц, пропавших без вести».

Предупредить горрай(межрай)прокуроров, руководителей МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР и начальников ГРОВД по ЧР о персональной ответственности за неисполнение требований совместного Указания Генеральной прокуратуры и МВД России от 20.11.1998 № 83/36 и настоящего приказа.

## 2. Горрай(межрай)прокурорам Чеченской Республики:

2.1. Усилить надзор за законностью приема и регистрации в органах внутренних дел заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан, а также разрешения данных сообщений в подразделениях СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР. Выработать систему надзора, обеспечивающую своевременность и полноту проверочных и розыскных мероприятий, качество предварительного следствия.

2.2. Закрепить за данным направлением надзора конкретных должностных лиц прокуратуры, отразив это положение в приказе о распределении обязанностей. Исключить случаи принятия процессуального решения по сообщениям о безвестном исчезновении граждан сотрудниками органа дознания МВД по ЧР, и обеспечить незамедлительную передачу данных сообщений, в соответствии с требованиями ст.151 УПК РФ, для рассмотрения в МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР.

2.3 Проверять полноту, качество, своевременность, законность и обоснованность принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела по материалам данной категории. Признав решение следователя об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, своевременно выносить мотивированное постановление о направлении материалов проверки, в соответствии с требованиями ч.6 ст.148 УПК РФ, руководителям МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР для решения вопроса о его отмене, в котором излагать свое мнение о необходимости возбуждения уголовного дела при достаточности к тому данных, либо возобновления проверки.

В случае выявления фактов вынесения незаконных и необоснованных решений вследствие ненадлежащего отношения должностных лиц к своим обязанностям незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования, в которых указывать о необходимости привлечения их к предусмотренной законом ответственности.

Рассматривать и, при наличии на то оснований, ставить перед прокурором республики вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц органов прокуратуры, проверявших указанные выше процессуальные решения и не принявших мер к отмене незаконных и необоснованных постановлений следователей.

2.4 В соответствии с требованиями п.1 ч.2 ст.37, ч.6 ст.148 УПК РФ обеспечить надлежащий надзор за законностью возбуждения следственными подразделениями СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР уголовных дел по фактам безвестного исчезновения граждан, требовать своевременного направления копий постановлений о возбуждении уголовного дела.

Признав решения следователя незаконным или необоснованным, в срок не позднее 24 часов с момента получения таких материалов отменять постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносить мотивированное постановление. При отмене постановления о возбуждении уголовного дела в связи с неполнотой проведенной проверки указывать конкретные обстоятельства, которые не были выяснены в ходе проверки, что не позволило принять законное и обоснованное решение.

### 3. Руководителям МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР:

3.1 Усилить контроль за процессуальной деятельностью следователей подразделений СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР при рассмотрении заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан, обеспечив законность их разрешения.

3.2 Обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на качественный и своевременный сбор следователями материалов по заявлениям о без вести пропавших лицах:

- в ходе осмотра места происшествия проводить все необходимые действия, направленные на обнаружение признаков преступления и сбор идентификационного материала, необходимого для возможного отождествления личности.

- в случае исчезновения граждан со средствами мобильной связи устанавливать сведения об IMEI телефонного аппарата абонента, сведения о лице, от имени которого заключался контракт на оказание услуг связи на абонентский номер без вести пропавшего, ответ компании сотовой связи о постановке на учет пропавшего аппарата и использовании этим аппаратом вновь подключенных сим-карт, сведений об оплате счета по номеру без вести пропавшего либо вновь подключенному номеру;

3.3 Контролировать своевременное направление копии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в органы внутренних дел для заведения розыскного дела и приобщение к материалам проверки справки о его заведении.

3.4 Проверять полноту, качество, своевременность, законность и обоснованность принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела по материалам данной категории. При наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, предусмотренного ст.105 УК РФ, решение о возбуждении уголовного дела принимать незамедлительно.

3.5 Внедрять передовые методики расследования, в том числе проведение одорологической (запаховой) экспертизы.

### 4. Начальникам ГРОВД по Чеченской Республике:

4.1 При поступлении заявления о безвестном исчезновении гражданина незамедлительно информировать прокурора с указанием обстоятельств исчезновения в течении 24 часов с момента регистрации заявления (сообщения) в органах внутренних дел.

После проведения неотложных мероприятий собранный материал, в соответствии с требованиями ст.151 УПК РФ, незамедлительно направлять для разрешения в МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР, обеспечив наличие в материалах следующих документов:

- заявление об исчезновении гражданина (протокол устного заявления о пропавшем без вести);

- справка о проделанной нарядом дежурной части работы;

- фотографии и документы (их копии) пропавшего, при их наличии;

- объяснения заявителя и лиц, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения и иные данные, имеющие значение для выяснения судьбы пропавшего;

- схема родственных и дружеских связей;
- ориентировка на проведение розыска;
- копии запросов и ответов из медицинских учреждений, военных комиссариатов, органов ЗАГС и регистрационного учета;
- предполагаемая дактилоскопическая карта без вести пропавшего;
- документы, подтверждающие направление для помещения в соответствующие автоматизированные учеты сведений об автотранспорте, исчезнувшем совместно с владельцем;
- справка о результатах первоначальной оперативно-розыскной деятельности.

4.2 Принять все меры к организации работы дежурных частей по рассмотрению сообщений о безвестном исчезновении граждан в соответствии с требованиями приказа МВД РФ № 213 от 05.05.1993.

Начальникам смен дежурных частей ГРОВД в соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона и ведомственных нормативных актов обеспечить своевременный выезд следственно-оперативных групп в полном составе с обязательным участием специалистов-криминалистов ГРОВД по каждому факту поступления заявления или сообщения о без вести пропавшем.

В каждом случае безвестного исчезновения граждан проводить поквартирные (подворовые) обходы, а также поисковые мероприятия на прилегающей территории.

Исключить повсеместную практику наведения справок о без вести пропавшем, вместо опроса и обследования участков местности. При получении объяснения об обстоятельствах безвестного исчезновения гражданина выяснять: наличие у пропавшего гражданина документов, денежных средств; конфликтных отношений либо интимных или криминальных связей, иных знакомств; долговых обязательств; данные, характеризующие его личность, и психоэмоциональное состояние разыскиваемого и т.п.

4.3 Исключить из работы подчиненных сотрудников повторяющиеся из года в год существенные упущения в организации оперативно-розыскной деятельности:

- искажение действительного положения дел с состоянием розыскной работы по делам анализируемой категории, в том числе и путем заведения розыскных дел на без вести пропавших лиц после реального установления их местонахождения;
- несвоевременное заведение розыскных дел и объявление в розыск без вести пропавших;
- несобоснованное прекращение розыскных дел при отсутствии документов, подтверждающих факт установления местонахождения разыскиваемого лица или идентификацию гражданина по трупу;

- длительное неприятие решений о прекращении розыскных дел при наличии достаточных для этого оснований;

- ненадлежащее осуществление розыскной деятельности по делам анализируемой категории, выражающееся в отсутствие четкой системы проверок по учетам задержанных и арестованных лиц, дактилоскопическим учетам медицинских учреждений и моргов.

- формальное заполнение сотрудниками органов внутренних дел опознавательных карт на лиц, без вести пропавших, а именно отсутствие в них описания характерных примет, а также зубного аппарата, предоставление вместо фотографий их ксерокопий низкого качества и без указания даты фотосъемки;

- медленное внедрение передовых методик проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- отсутствие целенаправленной работы по дактилоскопической регистрации граждан в соответствии с ФЗ от 25.07.1998 «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ», принятым с целью идентификации личности человека и предусматривающим, в том числе добровольную дактилоскопическую регистрацию граждан (включая несовершеннолетних) по их письменному заявлению;

- поверхностное использование местных и централизованных учетов МВД по ЧР и соседних регионов.

4.4 Создавать рабочую группу по розыску без вести пропавшего лица под руководством начальника криминальной милиции с привлечением в работу группы соответствующих служб ГРОВД, при наличии признаков, дающих основание полагать, что разыскиваемый стал жертвой преступления. а именно:

- отсутствие данных о намерении человека уехать и причин для сокрытия от близких своего отъезда, ухода из дома на длительное время, смены жилища;

- отсутствие заболевания, которое может обусловить скоростижную смерть, потерю памяти, ориентирования во времени и пространстве;

- наличие по месту жительства или работы пропавшего личных документов, вещей (одежды) и денежных средств, без которых он не может обойтись в случае длительного отсутствия, наличие у пропавшего денежных средств или других ценностей, которые могли привлечь внимание преступников;

- наличие длительных или острых конфликтов в семье;

- безвестное отсутствие малолетнего (до 14 лет) или несовершеннолетнего (до 18 лет) лица;

- наличие преступных связей, угроз в адрес исчезнувшего лица, противоречивые объяснения и нелогическое поведение тех, кто контактировал с ним перед исчезновением;

- наличие в жилище, салоне автомашины, рабочем помещении или ином месте следов, свидетельствующих о возможном совершении преступления;

- несообщение об исчезновении человека в правоохранительные органы лицами, которые в силу родственных и иных отношений должны были это сделать, беспричинно запоздалое или несвоевременное заявление;

- внезапный ремонт квартиры, где проживал (временно находился) пропавший или помещения, из которого он исчез;

- доспешное решение членами семьи пропавшего и (или) другими лицами различных вопросов, которые можно решать только при уверенности, что пропавший не возвратиться (обращение в свою пользу сбережений, переоформление собственности, имущества пропавшего, вступление в сожителство с другим лицом и т.п.);

- исчезновение с автотранспортом;

- исчезновение, связанное с отторжением собственности (в том числе недвижимой), обменом жилой площадью;

- исчезновение несовершеннолетних, а также женщин, при следовании по безлюдной или малолюдной местности, особенно в вечернее и ночное время, безвестное отсутствие беременной женщины;

- исчезновение сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих.

4.5 Обеспечить своевременность и законность регистрации заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан, исключив факты необоснованных отказов в приеме заявлений.

4.6 Заводить в 10-дневный срок розыскное дело на без вести пропавшее лицо, основываясь на всех собранных материалах проверки поступившего заявления (сообщения) об исчезновении гражданина.

5. Отделу по надзору за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью правоохранительных органов прокуратуры республики ежемесячно на постоянной основе приводить анализ и обобщение состояния прокурорского надзора за соблюдением в ГРОВД законности при учете и регистрации заявлений и сообщений о без вести пропавших, а также осуществлением оперативно-розыскной деятельности, в том числе и по возбужденным уголовным делам.

Отделу по надзору за процессуальной деятельностью прокуратуры республики осуществлять контроль за разрешением в МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР заявлений и сообщений о без вести пропавших, а также проведение учета и анализа уголовных дел данной категории.

6. Отделу криминалистики СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР на постоянной основе осуществлять учет, и ежемесячно анализировать состояние следственной работы по материалам проверок и уголовным делам, возбужденным по фактам безвестного исчезновения граждан.

7. Управлению уголовного розыска КМ МВД по ЧР ежемесячно анализировать и представлять в прокуратуру республики сведения о состоянии работы соответствующих подразделений по розыску без вести пропавших.

8. Управлению уголовного розыска КМ МВД по ЧР и отделу криминалистики СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР организовать ведение в МВД и

7

СУ СК единого учета лиц, пропавших без вести, а также непознанных трупов.

9. Руководству штаба и КМ МВД по ЧР организовать и систематически проводить специальные учебные занятия с работниками дежурных смен ГРОВД республики, сотрудниками отделов (отделений) уголовного розыска, довести до сведения положения закона и ведомственных нормативных актов и потребовать принятия в каждом конкретном случае исчерпывающих мер по их исполнению.

10. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя прокурора республики Хабарова И.А., заместителя руководителя СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР Пашаева С.М. и первого заместителя министра внутренних дел ЧР Симакова Н.Н.

11. Считать утратившим силу совместный Приказ прокуратуры ЧР и МВД ЧР от 17.02.06 № 7-49/70.

Прокурор республики

государственный советник  
юстиции 2 класса



В.А. Кузнецов

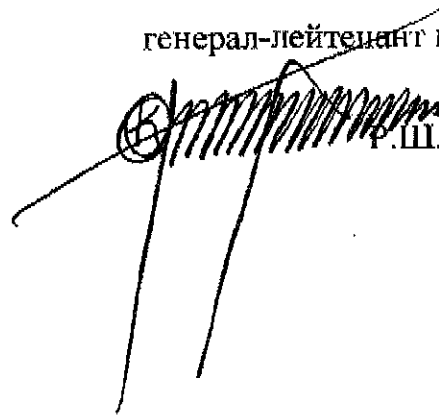
И.о. руководителя СУ СК  
при прокуратуре РФ по ЧР

старший советник юстиции

А.Н. Гурьянов

Министр внутренних дел ЧР

генерал-лейтенант милиции



Р.Ш. Алханов





Прокуратура Чеченской Республики  
Следственное управление Следственного комитета  
при прокуратуре РФ по Чеченской Республике  
Министерство внутренних дел по Чеченской Республике

**ПРИКАЗ**

«05» февраля 2009 года

№ 7-151-101-47

г.Грозный

**Об организации надзора и ведомственного контроля за розыском лиц, пропавших без вести, укреплении законности при регистрации и разрешении заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан и исполнении требований указания Генерального прокурора РФ и МВД РФ №83/36 от 20.11.1998.**

В целях повышения эффективности прокурорского надзора и ведомственного контроля за исполнением органами внутренних дел и следственными подразделениями Следственного комитета при прокуратуре РФ по Чеченской Республике законодательства о розыске без вести пропавших лиц, своевременного принятия решений по заявлениям о безвестном исчезновении граждан в соответствии с Указанием ГП и МВД РФ от 20.11.98 №83/36 «О совершенствовании деятельности по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан и розыску лиц, пропавших без вести», руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

**ПРИКАЗЫВАЕМ:**

**1. Горрай(межрай)прокурорам, руководителям следственных подразделений следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Чеченской Республике, начальникам ГРОВД по Чеченской Республике:**

1.1. При осуществлении надзора и ведомственного контроля строго руководствоваться указанием Генерального прокурора РФ и МВД РФ от 20.11.1998 №83/36 «О совершенствовании деятельности по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан и розыску лиц, пропавших без вести» и настоящим приказом.

## **2. Прокуратуре республике:**

### **2.1. Начальнику отдела по надзору за оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью правоохранительных органов:**

2.1.1. Координировать деятельность горрай(межрай)прокуроров по осуществлению надзора за законностью мер, принимаемых сотрудниками органов внутренних дел по заявлениям о безвестном исчезновении граждан, проверять своевременность и эффективность принимаемых мер реагирования;

2.1.2. Проверять организацию прокурорского надзора в горрай(межрай)прокуратурах за соблюдением законов при приеме, регистрации заявлений и сообщений о без вести пропавших, оперативно-розыскной деятельностью по розыску без вести пропавших лиц и по делам оперативного учета об установлении личности;

2.1.3. Закрепить данное направление надзора за конкретным исполнителем;

2.1.4. Ежемесячно к 15 числу, анализировать состояние прокурорского надзора за соблюдением в ГРОВД законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений о без вести пропавших, а также оперативно-розыскной деятельностью по материалам проверок, где приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела;

### **2.2. Отделу по надзору за следствием в органах прокуратуры:**

2.2.1. Обеспечить эффективную организацию и надзор за законностью процессуальных решений принимаемых по фактам безвестного исчезновения граждан;

2.2.2. Закрепить данное направление надзора за конкретным исполнителем;

2.2.3. Ежемесячно к 15 числу анализировать состояние надзора, за законностью процессуальных решений по фактам безвестного исчезновения граждан и состояние оперативно-розыскной деятельности по оперативным делам, завденным в связи с возбуждением уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных ст.ст. 126 и 105 (БВП) УК РФ, с составлением обобщающей справки;

### **2.3. Старшему помощнику прокурора по надзору за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи:**

2.3.1. Ежедневно отслеживать по сводкам МВД республики сведения о несвоевременном сообщении об исчезновении несовершеннолетних, групповых уходах из воспитательных учреждений, контролировать своевременность организации проверок;

2.3.2. Ежеквартально анализировать представляемую горрай(межрай)прокурорами информацию о проделанной работе и выявленных нарушениях с составлением обобщающей справки;

### 3. Горрай(межрай)прокурорам:

3.1. В распоряжениях о распределении обязанностей закрепить организацию и осуществление надзора за законностью мер, принимаемых сотрудниками органов внутренних дел и следственных органов СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР по заявлениям о безвестном исчезновении граждан и обнаружению неопознанных трупов за заместителем, курирующим надзор за следствием в следственных подразделениях органов прокуратуры. Безотлагательно принять меры к получению ими соответствующего допуска. В случае отсутствия допуска у заместителя прокурора, возложить обязанности по исполнению требований настоящего приказа на себя;

3.2. Организовать ежедневное получение сведений обо всех без вести пропавших;

3.2.1. Ставить сообщение на контроль. В этот же день изучать материалы по поступившим заявлениям о безвестном исчезновении граждан. При необходимости незамедлительно требовать проведения дополнительного осмотра последнего места пребывания пропавшего без вести гражданина, осмотров его рабочего места, гаража и т.д., с обязательным участием эксперта криминалиста и изъятия предметов, способствующих идентификации пропавшего;

3.2.2. Давать принципиальную оценку каждому случаю несвоевременного информирования руководителями органов внутренних дел прокурора о выявленных фактах безвестного исчезновения граждан, ставить в известность об этом вышестоящее руководство ОВД и требовать привлечения виновных к установленной законом ответственности;

3.2.3. Проверять правомерность продления срока проверки по фактам безвестного исчезновения граждан, полноту, качество, своевременность, законность и обоснованность принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела по материалам данной категории. Признав решение об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, своевременно выносить мотивированное постановление о направлении материалов проверки, в соответствии с требованиями ч.6 ст.148 УПК РФ руководителям МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР для решения вопроса о его отмене;

3.3. Требовать от органа дознания своевременного заведения розыскного дела;

3.4. Требовать отражения в розыском деле сведений о проведении всего комплекса необходимых поисковых и оперативно-поисковых мероприятий по розыску лиц, пропавших без вести, предусмотренных требованиями приказов МВД РФ от 05.05.1993 №213, от 13.11.1998 №744, а также о проверке всех обстоятельств, имеющих значение для принятия решения о возбуждении уголовного дела, предусмотренных совместным указанием ГП РФ и МВД РФ №83/36-98;

3.5. Проверки розыскных дел проводить не реже одного раза в месяц, а также по мере необходимости в связи с отсутствием положительных результатов при розыске без вести пропавших лиц либо по информации о ненадлежащем реагировании на требования прокурора, заявления и обращения граждан;

3.6. При проведении проверок прокурору особое внимание обращать на соблюдение законодательства при приеме и регистрации заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан, пресекать факты необоснованного заведения розыскных дел по утрате родственных связей при наличии данных о безвестном исчезновении граждан. Ежемесячно проводить сверки розыскных дел, находящихся в ОВД, с данными ИЦ МВД по ЧР, с КУСП МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР;

3.7. Ежеквартально, совместно с руководителями ОВД м МРСО СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР проводить оперативные совещания по результатам розыска без вести пропавших граждан;

3.8. Ежемесячно анализировать работу следственных подразделений СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике (по территориальному признаку) на данном направлении, и к 05 числу месяца, представлять в отдел по надзору за следствием в органах прокуратуры докладные записки о состоянии законности при регистрации и разрешении сообщений о безвестно пропавших гражданах с указанием количества зарегистрированных сообщений, проведенных проверок в порядке ст. 144 УПК РФ, принятых по ним решений в порядке ст. 145 УПК РФ; результатах изучения материалов проверок и расследования уголовных дел, принятых мерах прокурорского реагирования по фактам выявленных нарушений, сведениях о заведении розыскного дела (с указанием его номера даты заведения), с приложением таблицы, материалов проверки и уголовных дел, по которым, по результатам изучения, принято решение об их законности;

3.9. Ежемесячно анализировать результаты розыскных мероприятий и к 05 числу месяца представлять в отдел по надзору за оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью правоохранительных органов докладные записки о состоянии законности при осуществлении розыска лиц, пропавших без вести, о принятых мерах прокурорского реагирования за ненадлежащую организацию работы в деятельности ОВД (информацию предоставлять в виде таблицы);

3.10. По каждому факту ухода несовершеннолетних, организовывать проведение проверок в порядке ст. 144 УПК РФ на наличие в действиях родителей и лиц их заменяющих признаков преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ. Факты ухода из детских государственных и муниципальных учреждений считать сигналом о нарушении законодательства о несовершеннолетних, проводить по ним проверки соблюдения федерального законодательства. Информацию о проведенных мероприятиях и актах прокурорского реагирования ежемесячно, к 05 числу месяца представлять старшему помощнику прокурора по надзору за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи;

3.11 В соответствии с требованиями п.1 ч.2 ст.37, ч.6 ст.148 УПК РФ обеспечить надлежащий надзор за законностью возбуждения следственными подразделениями СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР уголовных дел по фактам безвестного исчезновения граждан, требовать своевременного направления копий постановлений о возбуждении уголовных дел;

Признав решение следователя незаконным и необоснованным, в срок не позднее 24 часов с момента получения таких материалов отменять постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносить мотивированное постановление с указанием конкретных обстоятельств, препятствующих принятию законного и обоснованного решения;

#### 4. Начальникам ГРОВД:

4.1. При поступлении заявления (сообщения), содержащего признаки безвестного исчезновения человека, дежурный по органу внутренних дел:

4.1.1. Регистрирует его в книге учета сообщений о происшествиях и обеспечивает заполнение формализованного бланка протокола-заявления;

4.1.2. Организует опросы заявителя и других граждан, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения и иные сведения, имеющие значения для выяснения судьбы пропавшего;

4.1.3. Осуществляет проверку по учетам задержанных и арестованных, приемников-распределителей, медицинских учреждений и моргов;

4.1.4. Ориентирует на розыск наряды патрульно-постовых служб, ГИБДД, иной личный состав, соседние ОВД, в том числе на транспорте;

4.1.5. Обеспечивает выезд к последнему месту жительства (пребывания) разыскиваемого следственно-оперативной группы для выяснения обстоятельств исчезновения, осмотра жилища (местонахождения пропавшего), прилегающей местности и проверки мест его возможного нахождения. Оперативно-следственная группа должна состоять из следователя, оперативно-следственной группы розыска, участкового уполномоченного, на территории обслуживания которого проживал без вести пропавший, эксперта криминалиста. В случаях исчезновения несовершеннолетних, в состав СОГ включать инспектора по делам несовершеннолетних;

4.1.6. Брать под личный контроль проверку каждого материала указанной категории, о поступлении заявления письменно незамедлительно информировать надзирающего прокурора;

4.1.7. Дежурный по органу внутренних дел не вправе отказать в приеме заявления (сообщения) о безвестном исчезновении лица по мотивам исчезновения на территории, обслуживаемой другим органом внутренних дел. В этих случаях принимать все возможные и неотложные меры, а затем материалы направлять в ОВД по месту исчезновения (в случае нахождения ОВД в одном населенном пункте материалы направлять нарочным);

4.2. При обнаружении признаков, прямо или косвенно указывающих, что разыскиваемый пропал вследствие совершенного в отношении него преступления, незамедлительно организовывать мероприятия по его раскрытию и задержанию виновных;

4.3. Исключить из практики случаи принятия процессуальных решений по фактам безвестного исчезновения граждан, сотрудниками милиции, за исключением тех случаев, когда пропавший обнаружен в течение 3 суток;

4.4. Если в течение 3 суток местонахождение лица не установлено, материал проверки после проведения необходимых проверочных мероприятий направлять в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 145 УПК РФ по подследственности в

соответствии со ст. 151 УПК РФ, руководителям следственных подразделений СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике, обеспечив наличие в них необходимых документов. Копию соответствующего постановления направлять надзирающему прокурору;

4.5. При формировании материалов проверки, перед направлением в следственные подразделения СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике обеспечивать наличие в них следующих документов:

- заявления о безвестном исчезновении гражданина (оформленном в порядке, предусмотренном ст. 141 УПК РФ. При отсутствии заявления - рапорта в порядке ст. 143 УПК РФ);
- протокола заявления о без вести пропавшем;
- справки о проделанной нарядом дежурной части работе (с информацией из УВД/Т о покупке разыскиваемым лицом билетов);
- протокола осмотра последнего места пребывания (места жительства работы, учебы, гаража);
- дактилоскопической карты без вести пропавшего (при наличии таковой);
- фотографий и документов пропавшего (при их наличии);
- объяснений граждан, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения и иные сведения, имеющие значение для выяснения судьбы пропавшего;
- ориентировки на проведение розыска;
- запросов в районные и городские отделы ЗАГС, райвоенкоматы, УТИБДД, МВД, БТИ, учреждения государственной регистрации МЮ РФ, медицинские учреждения о наличии сведений о пропавшем и сообщений из этих учреждений;
- справки о наличии у разыскиваемого лица судимости и административных правонарушений;
- рапортов участковых уполномоченных милиции о результатах проведенного подворно-поквартирного обхода;
- схемы родственных и иных связей;
- характеризующего материала.

4.6 Создавать рабочую группу по розыску без вести пропавшего лица под руководством начальника криминальной милиции с привлечением к работе группы соответствующих служб ГРОВД, при наличии признаков, дающих основание полагать, что разыскиваемый стал жертвой преступления, а именно:

- отсутствие данных о намерении уехать и причин для сокрытия от близких своего отъезда, ухода из дома на длительное время, смены жилища;
- отсутствие заболевания, которое может обусловить скоропостижную смерть, потерю памяти, ориентирования в пространстве;
- наличие по месту жительства, работы пропавшего личных документов, вещей, без которых он не может обойтись длительное время, наличие у пропавшего денежных средств, ценностей, которые могли привлечь внимание преступников;
- наличие длительных или острых конфликтов в семье;

- безвестное исчезновение малолетнего или несовершеннолетнего лица;
  - наличие преступных связей, угроз в адрес исчезнувшего лица, противоречивые объяснения и нелогическое поведение тех, кто контактировал с ним перед исчезновением;
  - наличие в жилище, в рабочем помещении, в салоне автомашины или ином месте следов, свидетельствующих о возможном совершении преступления;
  - несообщение об исчезновении человека в правоохранительные органы лицами, которые в силу родственных и иных отношений должны были это сделать, беспричинно запоздалое или несвоевременное заявление;
  - внезапный ремонт квартиры, где проживал (временно находился) пропавший или помещения из которого он исчез;
  - поспешное решение членов семьи пропавшего или иными лицами различных вопросов, которые можно решать только при уверенности, что пропавший не возвратится;
  - исчезновение с автотранспортом;
  - исчезновение, связанное с отчуждением собственности;
  - исчезновение несовершеннолетних, а также женщин, при следовании по безлюдной или малолюдной местности, особенно в вечернее или ночное время. Безвестное отсутствие беременной женщины;
  - исчезновение сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих;
- 4.7. Заводить в 10-дневный срок розыскное дело на без вести пропавшее лицо;

## **5. Следственному управлению Следственного комитета при прокуратуре по Чеченской Республике:**

### **5.1. Отделу процессуального контроля:**

5.1.1. Обеспечить учет и эффективный контроль за законностью процессуальных решений по каждому факту безвестного исчезновения граждан и обнаружению неопознанных трупов, их ежеквартальный анализ и обобщение. При выявлении фактов нарушений законодательства, требующих принятия мер прокурорского реагирования, направлять соответствующую информацию в прокуратуру республики;

5.2.1. К 20 января и 20 июля каждого года представлять руководителю СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике докладную записку о состоянии контроля за законностью процессуальных решений по материалам данной категории;

## **6. Руководителям следственных отделов следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Чеченской Республике:**

6.1. Незамедлительно поручать следователям проведение проверки в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ по материалам о безвестном отсутствии граждан, поступившим из органов внутренних дел. Исключить факты волокиты при принятии процессуального решения;

6.2. Обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на качественный и своевременный сбор следователями материалов по заявлениям о без вести пропавших лицах:

- в ходе осмотра места происшествия проводить все необходимые действия, направленные на обнаружение признаков преступления и сбор идентификационного материала, необходимого для возможного отождествления личности;

- в случае исчезновения граждан со средствами мобильной связи устанавливать сведения об IMEI телефонного аппарата абонента, сведения о лице, от имени которого заключался контракт на оказание услуг связи на абонентский номер без вести пропавшего, ответ компании сотовой связи о постановке на учёт пропавшего аппарата и использовании этим аппаратом вновь подключенных сим-карт, сведений об оплате счёта по номеру без вести пропавшего либо вновь подключенному номеру;

6.3. Обеспечить тщательный и объективный анализ установленных в ходе проверочных мероприятий обстоятельств. Внезапность и беспричинность исчезновения гражданина рассматривать как признаки преступления. При выявлении фактов неполноты при проведении ОВД проверочных мероприятий ходатайствовать перед прокурором о принятии мер прокурорского реагирования;

6.4. Ставить на контроль ход проводимой проверки следователем следственного отдела. Проверять полноту и качество, законность и обоснованность принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела по материалам проверок данной категории;

6.5. При наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, предусмотренного ст.105 УК РФ, решение о возбуждении уголовного дела принимать незамедлительно;

6.6. О возбуждении уголовного дела по материалам данной категории в суточный срок сообщать в отдел процессуального контроля и отдел криминалистики СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике с направлением специального допеснения установленного образца и копий процессуальных документов;

6.7. Контролировать незамедлительное направление копии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отдел процессуального контроля СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике и гор(межрай)прокурору;

6.8. Контролировать своевременное направление копии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в органы внутренних дел для заведения розыскного дела и приобщение к материалам проверки справки о его заведении;

6.9. Руководители следственных отделов СУ СК при прокуратуре РФ по Чеченской Республике несут персональную ответственность за своевременность возбуждения уголовных дел по фактам безвестного исчезновения граждан;



7. Управлению уголовного розыска КМ МВД по ЧР ежемесячно представлять в прокуратуру республики сведения о состоянии работы соответствующих подразделений по розыску без вести пропавших;

8. Управлению уголовного розыска КМ МВД по ЧР и отделу криминалистики СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР организовать ведение в МВД и СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР единого учёта лиц, пропавших без вести, а также неопознанных трупов;

9. Отделу криминалистики СУ СК при прокуратуре РФ по ЧР на постоянной основе осуществлять учет и ежемесячно анализировать состояние следственной работы по материалам проверок и уголовным делам, возбужденных по фактам безвестного исчезновения граждан;

10. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителей ведомств по направлениям деятельности;

11. Совместный приказ прокурора Чеченской Республики, министра внутренних дел Чеченской Республики, и.о. руководителя СУ СК при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике от 25.03.2008 № 25-15/27/128 считать утратившим силу;

12. С приказом ознакомить горрайспеципрокуроров, начальников ГРОВД и руководителей следственных отделов следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Чеченской Республике.

Прокурор Чеченской Республики  
старший советник юстиции

  
М.М. Савчин

Министр внутренних дел  
Чеченской Республики

генерал-лейтенант милиции

  
Р.Ш. Алханов

Руководитель следственного  
управления Следственного  
комитета при прокуратуре РФ по ЧР

государственный советник  
юстиции 3 класса

  
В.А. Леденёв