



## Межрегиональное Общественное Объединение "КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК"

603105, Н. Новгород, ул. Ошарская, д. 96 «б»;  
тел (831) 216-14-70, факс 216-14-70, E-mail: komitet@pytkam.net

Министру внутренних дел  
Российской Федерации

**Колокольцеву В.А.**

### **Уважаемый Владимир Александрович!**

Общественное объединение «Комитет против пыток» – российское межрегиональное правозащитное объединение, занимающееся проблемой распространения практики применения пыток, иных видов жестокого, унижающего обращения должностными лицами и оказывающее профессиональную юридическую и медицинскую помощь пострадавшим от такого обращения.

В рамках своей деятельности наши юристы представляют интересы граждан, заявивших о преступлениях и/или признанных потерпевшими по уголовным делам, в том числе добиваются принесения извинений гражданам, чьи права и свободы были нарушены.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», *«в случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями».*

Согласно пункту 2 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.08.2012 г. № 795 «О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции», извинения гражданину приносятся при установлении факта нарушения сотрудником полиции прав и свобод гражданина, а также при вступлении в законную силу решения суда, признавшего незаконными действия (бездействие) сотрудника полиции. Извинения должны быть принесены гражданину **в возможно короткий срок, но не позднее одного месяца** со дня установления факта нарушения прав и свобод гражданина сотрудником полиции или вступления в законную силу решения суда, признавшего незаконными действия (бездействие) сотрудника полиции.

В январе 2019 г. мы направляли в Ваш адрес обращение о недостатках в реализации положений данного Приказа на основании имеющихся у нас примеров правоприменительной практики (*Исх.№ 25 от 18.01.2019 г.*).

Согласно ответу от 21.02.2019 г. на данное обращение, подписанному заместителем начальника Департамента государственной службы и кадров МВД России Богачевым С.В., *«информация по вопросу реализации Приказа МВД России № 795 от 15.08.2012 г. принята к сведению и учтена для подготовки обзора о состоянии служебной дисциплины и законности в территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях».*

Продолжая наблюдать на практике случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения требований закона и ведомственного приказа о принесении полицией извинений, в июле 2021 г. мы обратились к Вам с просьбой сообщить сведения, касающиеся учета и анализа практики принесения извинений, а также мониторинга фактов нарушения прав и свобод граждан сотрудниками полиции (*Исх. №217 от 22.07.2021 г.*).

В ответ на данное обращение мы получили письмо от 04.08.2021 г. за подписью начальника управления организации морально-психологического обеспечения Департамента государственной службы и кадров МВД России Стойко О.А., который сообщил, что *«осуществление статистического учета и анализа практики принесения извинений гражданам, права и свободы которых нарушены сотрудниками полиции, требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России не предусмотрено».*

*В системе МВД России учет нарушений сотрудниками органов внутренних дел служебной дисциплины и законности является исчерпывающим и позволяет эффективно отслеживать динамику их изменений на территории Российской Федерации. Нарушения прав и свобод граждан, а также приносимые сотрудниками полиции извинения гражданам, не являются критерием оценки деятельности органов внутренних дел, в связи с чем такой учет не ведется и его ведение не планируется».*

Уважаемый Владимир Александрович! Полагаю, что в отсутствие собственного статистического учета и анализа практики принесения извинений гражданам в системе МВД России, предлагаемая Вашему вниманию информация должна представлять интерес.

В подготовленной нами справке собраны примеры реализации положений закона и соответствующего ведомственного приказа о принесении извинений.

Ситуация весьма удручающая: из 19 описанных примеров лишь в 2 случаях извинения приносились инициативно и в срок, предусмотренный ведомственным приказом.

В 16 случаях пострадавшие (или их представители) от незаконных действий сотрудников МВД России вынуждены были самостоятельно инициировать принесение извинений. И еще в одном случае извинения принесены после запроса вышестоящего органа внутренних дел, вызванного подачей искового заявления о компенсации гражданину вреда, причиненного преступлением сотрудника полиции.

Обращает на себя внимание также тот факт, что в большинстве случаев отсутствие инициативных и своевременных извинений не оценивалось руководством территориальных органов внутренних дел как нарушение требований нормативных актов.

Если брать формальную сторону вопроса, то приведенная в справке информация свидетельствует о систематической практике неисполнения или ненадлежащего исполнения требований закона и ведомственного нормативного акта, регулирующих вопросы принесения полицией извинений.

Начальник управления организации морально-психологического обеспечения Департамента государственной службы и кадров МВД России утверждает, что учет нарушений законности сотрудниками органов внутренних дел является исчерпывающим.

Между тем, этот учет со всей очевидностью не обеспечивает реализацию требований закона о своевременном принесении извинений гражданам, чьи права и свободы нарушены сотрудниками полиции. Вопрос учета фактов нарушений прав и свобод граждан нуждается в дополнительном анализе и глубокой проработке.

Что касается содержательного аспекта, то практика, при которой граждане, пострадавшие от незаконных действий сотрудников полиции, вынуждены активно добиваться принесения им извинений, без сомнений, способствует формированию негативного общественного мнения.

Обращаю Ваше внимание, что, согласно ч.6 ст.9 закона «О полиции», *«общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки».*

*деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел».*

Исходя из вышесказанного, тезис начальника управления организации морально-психологического обеспечения Департамента государственной службы и кадров МВД России о том, что нарушения прав и свобод граждан, а также принесение полицией извинений не являются критериями оценки деятельности органов внутренних дел, нуждается в кардинальном пересмотре, а озвученный им подход – в не менее кардинальном изменении.

Добиться качественного позитивного изменения общественного мнения о полиции при сохранении озвученной начальником управления организации морально-психологического обеспечения Департамента государственной службы и кадров МВД России концепции попросту не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12.09.2013 г. № 707, убедительно

Прошу Вас:

1) Рассмотреть данное обращение как содержащее информацию о недостатках в реализации положений Приказа МВД России № 795 от 15.08.2012 г. «О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудниками полиции»;

2) Решить вопрос о доработке системы учета нарушений законности сотрудниками органов внутренних дел в целях обеспечения реализации положений закона и ведомственного приказа о принесении полицией извинений;

3) Решить вопрос о ведении учета и анализе практики принесения извинений гражданам, чьи права и свободы нарушены сотрудниками полиции, принимая во внимание, что такая практика оказывает прямое воздействие на формирование общественного мнения об органах внутренних дел;

4) Принять иные необходимые меры, направленные на обеспечение реализации требований закона и соответствующего ведомственного приказа о принесении полицией извинений;

5) О результатах рассмотрения данного обращения сообщить мне в установленный законом срок.

Приложение:  
Справка на 8 л.

С уважением,

И.о. председателя  
МРОО «Комитет против пыток»

Бабинец С.С.